

Assemblea General Ordinària 2016

Full de Ruta 2016-2017

**Per facilitar-ne la lectura dels paràgrafs objecte d'esmena,
se'n manté provisionalment la numeració**

1.	Introducció	2
2.	Antecedents: del 9N al 27S	2
3.	Reforçar i incrementar la majoria social	3
4.	Construir la sobirania: la Taula de forces polítiques i socials per l'estat propi	4
5.	Possible repetició de les eleccions generals espanyoles i l'hipotètic referèndum	5
6.	El debat constituent	6
7.	L'Assemblea de Càrrecs Electes	7
8.	Bloqueig del Parlament, inhabilitacions o intervenció i ofegament financer	8
9.	Elaborar les eines d'estat i internacionalitzar el procés	9
10.	Proclamació de la independència, eleccions constituents i independència	10

1. Introducció

1. La Declaració fundacional i el Full de ruta aprovats a l'Assemblea General fundacional de l'Assemblea Nacional Catalana (en endavant ANC) (10/03/2012) descriuen les condicions que van afavorir el seu naixement i la ràpida expansió, i van definir les grans línies d'actuació que el moviment independentista hauria de seguir per aconseguir la constitució de l'Estat Català sobirà.
2. En les assemblees generals dels anys següents, celebrades a Girona i Tarragona, es van aprovar els fulls de ruta que desenvolupaven les actuacions a fer durant els períodes consecutius, passant de la fase de consolidació de l'ANC a la que ens ha permès assolir una majoria sobiranista.
3. L'any passat, a l'AGO de Lleida, es van aprovar dos documents complementaris: la Ponència Marc, que analitzava el camí seguit i dibuixava els possibles escenaris d'actuació que s'obrien a partir d'aquell moment i el Full de Ruta que esdevenia una guia de treball per al període que començava a partir d'aquella AGO. Enguany, incloem en un sol document les funcions d'anàlisi i definició estratègica, el detall de les accions proposades per als diferents escenaris previsibles, i definim les actuacions a fer per cadascun dels principals actors d'aquesta fase del procés d'independència, constitueix, així, un autèntic pla d'actuació que permeti posar-nos a treballar de forma organitzada i eficient l'endemà de l'Assemblea General.
4. Els fulls de ruta anteriors ens han demostrat que és imprescindible fer l'exercici de dibuixar el camí que volem seguir, i fer-lo públic. **El procés d'independència ha arribat fins aquí perquè hem estat capaços d'escriure'n el guió, superar els entrebancs i consolidar la majoria social.**

2. Antecedents: del 9N al 27S

5. L'èxit de les consultes sobre la independència (2009-2011) i la gran mobilització ciutadana del 2010 van ser fonamentals per a la constitució de l'ANC el 2012, i per a les grans mobilitzacions populars per la independència de l'11S (del 2012 al 2015) organitzades per l'ANC. L'exigència democràtica del dret a decidir fent una consulta a la ciutadania es va expressar el 9N de 2014 amb la participació de més de dos milions tres-cents mil ciutadans, el 81% dels quals favorables a la independència tot i la prohibició de la consulta pel Tribunal Constitucional. El 9N va ser el primer acte de sobirania del poble català d'ençà de l'inici de l'actual procés.

6. Les eleccions municipals del maig de 2015 van confirmar l'increment del suport a les formacions sobiranistes a la majoria de municipis. I és a les eleccions al Parlament de Catalunya del 27S de 2015 quan, les forces independentistes, amb 72 diputats, aconseguen la majoria absoluta per primera vegada. El 9N següent, el Parlament aprova la Declaració d'inici del procés i dos mesos més tard s'investeix el president de la Generalitat i es constitueix el Govern de la Generalitat que ha de conduir el procés.
7. En aquest context, la petició d'imputació del President Mas, de la vicepresidenta Ortega, de la consellera Rigau i, darrerament, del conseller Homs per la celebració de la Consulta del 9N, juntament amb la suspensió pel TC de la Resolució del Parlament sobre l'inici del procés polític a Catalunya, i més recentment, la del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, incrementen el conflicte institucional, menystenen la democràcia i instrumentalitzen el poder judicial i el converteixen en una eina de repressió de la voluntat ciutadana.

3. Reforçar i incrementar la majoria social

8. Al llarg d'aquesta etapa de transició hem de treballar intensament per continuar ampliant la majoria social i política perquè permeti, en primer lloc, guanyar les eleccions constituents i, després, el referèndum de la constitució republicana.
9. La majoria social esdevé, doncs, una prioritat per a la nostra organització, tal com es va aprovar en el III CTSE. Hem d'evidenciar constantment que la independència és l'eina més efectiva per resoldre el conjunt de problemes socials, polítics i econòmics presents en la nostra societat.
10. Els eixos per reforçar i incrementar la majoria social independentista s'hauran de centrar en:
 - 10a. a) Les polítiques sanitàries, laborals, educatives, culturals, econòmiques i internacionals que responguin a les necessitats de la societat catalana, així com la denúncia dels obstacles financers que imposa l'estat espanyol per dur-les a terme.
 - 10b. b) El debat públic, com a eina de participació ciutadana i de les entitats civils, centrat en els trets bàsics de la nova constitució republicana en l'àmbit de la Convenció Constitucional.

- 10c.** c) Els acords i compromisos, els que ja tenim i els que encara s'han de teixir, amb forces polítiques partidàries del dret a decidir: sindicats, entitats empresarials i socials a l'entorn de les eines del nou estat i la constitució republicana.
- 10d.** d) La defensa permanent, en coordinació amb les entitats civils i socials, de la creació de treball de qualitat i l'impuls de l'activitat econòmica i empresarial; les bases per a l'impuls del coneixement, el talent i la creativitat des de l'educació continua, les universitats, els centres d'investigació i tecnologia i la cultura; i un nou acord social per blindar l'estat del benestar en benefici de les persones, especialment les més vulnerables entre els quals hi ha la gent gran, els immigrants i els joves i les persones dependents.
- 11.** Aquests eixos, junt amb la reacció davant dels nous conflictes provocats per la recentralització de l'Estat Espanyol i un discurs argumentat i transversal explicant l'oportunitat que representa la independència per arribar a una societat més justa, inclusiva i equitativa que garanteixi un futur per a tothom, ens han de permetre decantar la nova majoria, i arribar a sectors on encara no hem arribat. A través d'aquest discurs es combatran, també, els atacs de l'Estat Espanyol que afavoreixen la por de la independència. Per al compliment d'aquests eixos en els propers divuit mesos caldrà que l'ANC reordeni els recursos existents per prioritzar aquestes tasques i obtenir resultats significatius a l'hora d'ampliar la majoria social a favor de la República Catalana.

4. Construir la sobirania: la Taula de forces polítiques i socials per l'estat propi

- 12.** La constitució del primer Govern independentista i la Resolució del Parlament del 9N del 2015 inicia la primera etapa de construcció de la sobirania catalana dins de l'ordenament de l'Estat Espanyol. L'elaboració de les lleis que permetin crear les noves estructures del nou estat, aplicar una política social que contribueixi a la cohesió de la societat i guiar i preparar el procés de transició correspon al Govern i al Parlament .
- 13.** Al poble català correspon exercir els seus drets davant dels actes de recentralització de l'Estat Espanyol (pla hidrològic, rodalies, pobresa energètica, procediments judicials o d'inhabilitació als polítics que ens representen, etc.). També correspon al poble català participar activament en la reflexió sobre el model de país que volem per al futur i en la defensa dels drets lingüístics, econòmics, culturals i socials, i especialment, donar suport a les iniciatives impulsades per les institucions catalanes per garantir l'èxit del procés.

14. Hem entrat en una etapa de conflicte institucional i política generalitzada, en què l'Estat Espanyol, políticament i jurídica, serà també agressiu amb les entitats civils i socials. El desenvolupament de la nostra sobirania comporta l'establiment d'un marc institucional i polític català en tots els àmbits: local, territorial, financer, educatiu, cultural, esportiu, lingüístic, etc. En aquestes circumstàncies adquireix especial importància l'àmbit internacional i en especial l'uropeu, tant en la comprensió dels fets que van succeint com en el suport als nostres actes de sobirania. Caldrà que l'ANC i totes les altres organitzacions independentistes reforcem les nostres actuacions a l'exterior.

15. Ara, més que mai, cal una coordinació del procés, tant a nivell polític com social, per això és imprescindible, i urgent, reactivar **la Taula de forces polítiques i socials per l'estat propi, per poder coordinar, efectivament i a nivell de país i a nivell internacional, les principals actuacions polítiques i socials durant tot el procés;** donar suport a les iniciatives del Parlament i del Govern i afrontar amb unitat i amb èxit els atacs de l'Estat Espanyol, tot evitant els partidismes. És en el marc d'aquesta Taula on s'haurà impulsar la constitució de l'Assemblea de Càrrecs Electes de Catalunya.

5. Possible repetició de les eleccions generals espanyoles i l'hipotètic referèndum

16. El fraccionament de les forces polítiques espanyoles pot dificultar la formació d'un govern de certa estabilitat, en un context de corrupció política extrema i d'esgotament del model de bipartidisme vigent fins ara que ha tornat a introduir el caciquisme d'altres èpoques, i d'un model d'activitat econòmica sustentada en els favors de l'administració i l'especulació financera. S'ha constatat que si hi ha acord de governabilitat serà sobre la base d'un nou no al referèndum d'autodeterminació de Catalunya amb l'exclusió expressa de les forces polítiques favorables.

17. Si no es pot constituir el nou govern, Espanya va a unes noves eleccions al mes de juny. En les actuals condicions de progrés independentista a Catalunya i de fraccionament i feblesa a Espanya, després de l'experiència de les darreres eleccions es fa més necessari que mai incrementar la presència del catalanisme sobiranista a Madrid. Caldrà promoure la formació d'una candidatura de la màxima unitat independentista que aconseguixi un pes rellevant, encara que minoritari, en el nou parlament espanyol, que permeti qüestionar sistemàticament les agressions de l'Estat Espanyol al procés democràtic del poble català, que pugui facilitar la

negociació de la independència de Catalunya, i que plantegi amb valentia la defensa de la primacia dels drets democràtics al llarg de tot el procés polític.

- 18.** També, l'aparició de noves forces polítiques d'esquerres que respecten el dret a decidir del poble català ha situat de nou la incerta possibilitat de la realització d'un referèndum consultiu a Catalunya.
- 19.** En cas que l'Estat respectés el dret a decidir i es comprometés a fer, a curt termini, un referèndum vinculant a Catalunya, coherents amb els nostres principis democràtics, caldrà acordar-lo, en el benentès de no aturar el procés independentista. En aquest cas el referèndum haurà de fer-se només a Catalunya, tenir caràcter decisor, respectar unes condicions democràtiques bàsiques, una pregunta clara, una resposta binària, propaganda equitativa, no alterar en cens de votants, exercici del vot dels ciutadans a l'exterior i intervenció d'observadors internacionals.

6. El debat constituent

- 20.** L'ANC, i el màxim nombre d'organitzacions i entitats cíviques i socials de Catalunya, ha de ser la gran dinamitzadora del debat ciutadà sobre els trets bàsics de la nova constitució. Participarà activament en la plataforma de divulgació i coordinació del debat, que ha d'arribar a tots els pobles i sectors socials i professionals del país, per promoure aquest gran procés de participació ciutadana que obri el debat arreu, aconseguixi la més àmplia participació de les forces polítiques i socials catalanes, i reculli les seves conclusions per presentar-les al Parlament de Catalunya, com la base de partida per a l'elaboració del text constitucional.
- 21.** La Constitució catalana, norma suprema que regula l'ordre civil, polític i social d'un país lliure, és un component bàsic de la independència. La participació en el debat dels seus continguts ha de ser una gran eina de col·laboració ciutadana i democràtica de tots els sectors i territoris del país. El procés de configuració de la constitució haurà de ser participatiu, obert, transparent i inclúsiu de tota la ciutadania, sense predeterminar cap resultat, sense excloure ningú, ni el que representa.
- 22.** Aquest procés es durà a terme en quatre fases: la participativa d'iniciativa ciutadana, iniciada fa un cert temps; la participativa amb suport institucional, en què els debats ciutadans es fan amb un acord tàcit amb les institucions; la de democràcia representativa, amb el protagonisme del Parlament de Catalunya, que

treballarà, tenint en compte les aportacions de les fases anteriors per elaborar el text constitucional i, finalment, la fase de democràcia directa, mitjançant un referèndum democràtic per ratificar el text constitucional.

- 23.** Just fa 40 anys, en sortir de la dictadura franquista, el Congrés de Cultura Catalana va ser una oportunitat per imaginar com podria ser el nou horitzó per a una Catalunya en democràcia, va generar un procés de participació, en les condicions possibles d'aquella època, que va tenir implicacions importants en el disseny posterior de la Catalunya autonòmica. Ara, la situació actual de crisi profunda en tots els àmbits, esdevé repte i una molt bona oportunitat que cal aprofitar per plantejar un nou horitzó i definir entre tots els catalans com volem que sigui aquest país millor: la Catalunya del futur.
- 24.** Les assemblees territorials i sectorials de l'ANC han d'organitzar la seva intervenció en aquest procés de debat. Les territorials, col·laborant amb les altres entitats al seu territori, creant conjuntament els comitès organitzadors dels debats, participant de les diferents tasques a fer, coordinant les actuacions, contactant amb les institucions per cercar la seva col·laboració. Les sectorials participant i promovent les plataformes que el conjunt de la ciutadania organitzada promogui en els seus àmbits d'actuació sectorial, contactant amb les entitats cíviques del seu sector, aportant els treballs que han realitzat durant aquests darrers anys, etc.
- 25.** I tot per fer de la participació popular un eix d'ampliació del moviment independentista, d'il·lusió col·lectiva sobre el país que construïm i d'unitat del poble a l'entorn del procés per la independència.

7. L'Assemblea de Càrrecs Electes

- 26.** Amb la celebració de les eleccions europees, municipals, catalanes i espanyoles s'han assolit totes les condicions efectives per a la constitució de l'Assemblea de Càrrecs Electes de Catalunya, integrada pels parlamentaris i els representants municipals elegits directament i democràtica pels ciutadans.
- 27.** Els diputats i representants municipals que hauran d'integrar l'Assemblea de Càrrecs Electes s'haurien de reunir en els propers mesos en un acte d'afirmació de sobirania nacional d'alt contingut simbòlic. L'AdCE hauria d'estar preparada si es produeix un buit institucional per poder donar legitimitat democràtica i continuïtat al procés d'independència.

- 28.** L'Assemblea de Càrrecs Electes, al llarg d'aquesta etapa de construcció de la sobirania nacional, haurà d'assumir la màxima representació legítima i institucional de Catalunya per completar el procés.
- 29.** Si arriba el cas, el poble haurà d'exercir la seva sobirania emparant les institucions catalanes, l'Assemblea de Càrrecs Electes i reclamant el suport de l'Europa democràtica i de la comunitat internacional.
- 30.** L'ANC ha de preparar-se per actuar davant d'aquesta situació. Serà el moment clau, la Taula de Forces Polítics i Socials per l'Estat Propi haurà de garantir la unitat en el suport de les institucions catalanes. Les organitzacions independentistes i les entitats cíviques i socials s'hauran de coordinar de forma activa, decidida i pacífica.

8. Bloqueig del Parlament, inhabilitacions o intervenció i ofegament financer

- 31.** La naturalesa preconstituent d'aquesta etapa política a Catalunya marca dues prioritats principals per al Parlament: l'elaboració de la futura constitució i de les eines del nou estat i la iniciativa legislativa que comporta el pla de xoc social. Alhora, caldrà desenvolupar la gestió del Govern de la Generalitat per enfortir la cohesió social i les bases d'un nou creixement econòmic, social i cultural del país, així com incrementar la projecció internacional.
- 32.** En el cas d'ofec financer, de bloqueig o d'intervenció de les institucions catalanes, sol·licitarem l'empara a la comunitat internacional. Al mateix temps, comunicarem els passos a fer per completar el procés d'emancipació pacífica i ordenada, de forma clara i legítima. Aquest procés preveurà les comunicacions oficials a fer, la proposta de comissió mediadora i la proposta de repartiment dels béns avui compartits, els observadors internacionals i els mecanismes de protecció de la normalitat ciutadana.
- 33.** La resposta de l'Estat Espanyol a aquestes iniciatives intentant paraitzar el Parlament català i l'acció de Govern a partir d'una interpretació legislativa poc democràtica del Tribunal Constitucional que vol impedir l'estudi, la preparació i l'elaboració de projectes que configurin el nou estat català, és inacceptable. Observem alarmats la progressiva transformació del TC en un nou tribunal d'ordre públic similar al de l'antic règim franquista.

- 34.** Hem de denunciar de forma pública i constant la pràctica opressiva de l'Estat Espanyol, i presentar-ho davant dels governs i tribunals europeus i internacionals tot exigint que prevalguin els drets democràtics.
- 35.** Cap inhabilitació o intent d'intervenció pot canviar el compromís i l'actuació dels nostres dirigents i de la ciutadania, ni la seva fidelitat i disposició al servei de les institucions nacionals catalanes.
- 36.** En aquest sentit la constitució de l'Assemblea de Càrrecs Electes ha de donar garanties de continuïtat i legitimitat del procés de construcció de la República Catalana i assumir, si és el cas, les funcions institucionals corresponents.
- 37.** Davant dels intents d'ofegament financer de la Generalitat per l'estat espanyol que vol deteriorar greument els serveis als ciutadans i crear malestar, intentant paraitzar el funcionament de l'administració i perjudicar el teixit empresarial del país en una situació en què les aportacions tributàries de Catalunya són ja excessives, és imprescindible preveure, programar i desenvolupar accions continuades, tant a Catalunya com a nivell internacional. En aquests casos l'acció governamental i ciutadana haurà de ser coordinada.

9. Elaborar les eines d'estat i internacionalitzar el procés

- 38.** En aquesta etapa s'elaboraran les lleis de transitorietat jurídica, la de la hisenda catalana i la del règim de seguretat social, que crearan les bases del nou model jurídic del règim català i enllestiran les estructures del nou Estat. Si bé, la seva aprovació parlamentària no es farà fins després de la proclamació de la independència que obrirà la següent etapa de constitució de la sobirania. De fet, hem entrat en una fase de doble referència institucional i de poder, amb l'emergència de l'estat del futur.
- 39.** Paral·lelament als citats treballs parlamentaris, el Govern i el conjunt d'institucions públiques i entitats civils hauran de fer un intens treball de projecció internacional, sobretot europea, davant dels organismes mundials i els lobby més influents. L'ANC haurà d'organitzar un notable increment de la seva projecció exterior tant a nivell polític i social com econòmic, en coordinació amb les altres accions que es duguin a terme.
- 40.** L'atenció als mitjans de comunicació, les xarxes socials i els centres d'opinió pública serà una tasca prioritària a tots els nivells. El relat davant l'opinió pública europea i

internacional és essencial, per això les Assemblees Exteriors han de centrar una part important de l'acció de l'ANC.

10. Proclamació de la independència, eleccions constituents i independència

- 41.** Es preveu que al llarg del 2017 la Generalitat i el Parlament de Catalunya **proclamin la independència**, que immediatament després s'aprovin les lleis de transitorietat jurídica i les altres eines de l'estat que regiran el nou ordenament català i que aleshores **es convoquin les eleccions constituents**, entrarem així a l'etapa de constitució de la sobirania.
- 42.** La proclamació de la independència i l'aprovació de la llei de transitorietat jurídica **donaran lloc al nou estat català**, que permetrà assumir la plenitud de govern propi dels assumptes de Catalunya i iniciar el procés parlamentari constituent que culminarà amb l'aprovació de la Constitució pel ple del nou Parlament, tot recollint les aportacions ciutadanes al debat constituent. El text de la nova constitució republicana catalana es portarà a un referèndum perquè sigui ratificat mitjançant la participació directa de tots els ciutadans de Catalunya.
- 43.** El nou estat català exigirà una gran dedicació a les relacions internacionals per tal d'aconseguir el reconeixement institucional pel major nombre d'estats i de les institucions internacionals. En el cas que no s'hagi pogut negociar prèviament el procés de separació, caldrà la intervenció internacional per canalitzar la negociació dels actius i passius i la seva distribució entre els dos estats.
- 44.** L'ANC, i en especial la Taula de Forces polítiques i socials, seran els agents actius del procés i contribuiran perquè hi hagi la màxima participació ciutadana.